

# 温州“拼经济” 营商环境如何再优化提升？

本报记者 孙余丹

温州“两会时间”开启，2月6日和7日，市人大代表、政协委员陆续前往驻地报到。与此同时，市人民大会堂里举行了一场特别的新闻发布会，发布出台《关于推动经济高质量发展的若干政策》，将财政金融、自然资源、能源、人才等要素保障全面融入政策体系。

开局“拼经济”，温州把营商环境再优化提升摆在了突出位置。自2018年8月9日成功获批创建新时代“两个健康”（非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长）先行区以来，温州持续推进营商环境优化提升“一号改革工程”，在《2022年万家民营企业评价营商环境报告》中，再次跻身营商环境最好的十大城市之列。

营商环境是经济的“生命线”，在市两会上，如何让温州的营商环境持续向好，保持一流营商环境领先地位，赋能经济高质量发展，也成为代表委员聚焦的热点。

## 一组镜头“千年商港”诚邀“四海归航”

作为新春第一会，1月28日举行的2023温商大会，联结着千年商港的浓浓乡愁。全球各地的温商代表回到家乡，四海归航，奏响在新征程上“再燃激情、再展雄风，再创民营经济新辉煌、再谱改革开放新篇章”的奋进曲。之后在全市各地的“新春第一会”上，科学家、优秀企业家和高层次人才坐镇“C位”，共商共谋发展大计。

营商环境和高质量发展，是经济的一体两面。优化营商环境是一场深刻的体制改革和制度创新，相关具体优化措施，释放的是稳预期、强信心的积极信号，增强的是经济的内生

增长动力。

企业难题如何闭环解决？温州推出“两个健康”直通车机制，所有问题归集到“帮企云”一个平台，通过“层层兜底”真落实、真化解。

往里动真碰硬解决问题，向外全力以赴拓市场。自去年疫情防控政策优化调整后，我市第一时间大力实施“百企出海抢订单”专项行动。为参加2月4日—6日在米兰举行的米兰MIDO国际光学眼镜展，我市170家眼镜企业包机飞赴意大利。政府部门组队帮助百企出海，背后体现的是优良的营商环境对经济增长的直接拉动效应。

## 问计专家 对内“软硬兼施”，对外进一步开放

营商环境优化的过程，是改革创新和相关体制机制不断完善的过程。改革越往里，市场在资源配置中的决定性作用将更为凸显，从而能更好发挥政府作用，市场主体更能感受到公共服务和政府监管的温度。

“前期我们做过相关调研，从结果来看，企业主对温州政府部门办事总体上是满意的，包括许多外地在温州经商的企业老板。”市委党校教授朱康说，下一步，温州营商环境优化提升“一号改革工程”的发力点要聚焦几个关键问题：一是要加快解决土地资源紧缺问题，建议探索工业用地集约化利用，引导“工业上楼”。与“摊大饼式”的工业园区模式相比，“工业上楼”是指让企业在高层楼房中进行工业生产的土地集约利用模式，是土地紧缺地区在存量土地上谋求增量空间的必然选择；二是要进一步放大开放格局，除吸引温商回归外，还要吸引全国各地企业来温投资；三是要充分发挥产业集群优势，保证产业链完整；四是要为小微企业创造宽松的创业环境，进一步壮大市场主体。

除了“硬环境”外，朱康认为，“软环境”也是营商环境的重要组成部分。其中教育事业的发展，更加积极解决子女就学问题，不仅可以留住人才，也能留住外来务工人员。“留住了人，城市才有生气。”朱康对

建议，要营造良好的生活环境，为年轻人创造更多的平台，留住年轻人，为温州发展积蓄力量。

“最优的营商环境，应包括最优的政务环境、法治环境、市场环境、经济生态环境和人文环境。”温州职业技术学院国际商务学院院长、二级教授鲁丹萍指出，在新时代背景下，营商环境不仅是区域之间的竞争，也是国际的竞争，打造国际化营商环境，需要高水平的开放。

鲁丹萍建议，探索互联网跨境知识产权保护新机制，加大海外知识产权维权力度。推进政府事中事后监管规范透明，加大对不正当竞争行为的执法力度，对新产业、新业态、新模式实施包容性审慎监管。进一步打造基础设施畅通联通、产业环境优质高效、资源要素保障有力、贸易投资便利的一流经济生态环境。全力打造商贸服务型国家物流枢纽，推进“四港联动”，为企业更好参与国际竞争畅通渠道。此外，还要提升温州城市“国际范”。紧密围绕民营经济国际化这一重点与特色，推动民营企业开展跨国经营、并购和投资，培育一批全球资源配置能力强的本土跨国公司；发挥温州侨商网络资源优势，引导温州民营企业在“一带一路”相关国家和地区拓展营销网络、开展产能合作。



市委政研室 温州日报 主办

## 两会观点

聚焦打造一流的营商环境，在市两会现场，代表委员们纷纷支招。

### 法治护航市场公平公正

陈丽珊 市人大代表、浙江震瓯(文成)律师事务所律师

良好营商环境的根基是完善的法治环境，司法作为维护社会公平正义的最后一道防线，更需要发挥作用，保障市场主体经济活动的公平有序进行。

要强化多途径解决商事纠纷意识，推进商事纠纷多元解决路径改革，让群众逐步认同多元化的商事案件纠纷解决模式。加强法院与社会力量的合作，比如适当简化仲裁协议的流程，赋予仲裁机构自我管辖权等，充分发挥行业协会等社会力量的作用，成立专门的专业的第三方商事案件调解平台。在完善多元化纠纷解决机制过程中，基层法院作为权威主体，应给当事人提供多样且优质的非诉解决服务，促进各商事纠纷主体间融洽且有机地联动。

### 聚焦五大环境再优化

陈香堂 市政协委员，温州理工学院经管学院副院长、博士

水深则鱼悦，城强则贾兴。温州是我国民营经济的先发地，近年来，我市在打造一流营商环境方面成效显著，逐渐成为推动我市民营经济高质量发展的重要抓手。

营商环境的再优化提升，建议聚焦以下五大环境：一是强化问题导向，坚持简政放权，构建科学周到、便利高效的政务服务环境。二是强化信用引领，坚持诚信为先，构建“重诚信，讲诚信”的信用发展环境。三是强化开放合作，坚持共赢格局，构建共建、共治、共享的招商引资环境。四是强化金融监管，坚持多元保障，构建融资顺畅、体系完善的金融发展环境。五是强化聚集效应，坚持协同发展，构建链式、集群式抱团发展环境。

## “献一计助一力”留言板摘录

### 市民盛先生：

加强对企业需求的摸底调查，提高用地指标分配的精准性，多做雪中送炭的文章，支持0到1阶段的成长型企业发展壮大。

### 网友@半山山人：

促进“两个经济”高质量融合发展，通过组建“温商基金”和深入实施“凤凰计划”，吸引在外温商资本回归，助力内外温企抱团取暖，合力培育温商系上市板块。

## 建议温州大剧院 多引进高水平演出

网友“用户118466”：

温州大剧院在前段时间完成了整体的改造升级，因为疫情防控政策的原因一直没有影响力大的话剧、舞蹈、合唱、音乐会在温演出。现在随着疫情防控政策的调整，大剧院在今年有没有计划邀请一些大众喜欢、知名度高、艺术水平高的演出来温，丰富温州人民的文化生活？去年省内绍兴、舟山、宁波、杭州、丽水都有一些大众喜欢、知名度高、艺术水平高的演出，但全部绕道温州，文化部门应该反思呀。

希望文旅部门能好好利用大剧院的场地资源，多引进一些大众喜欢、艺术水平高的演出，例如《只此青绿》、浙江音乐学院原创的与温州渊源颇深的《碗步桥》、上海彩虹合唱团、乌镇戏剧节的一些话剧等等。

## 禅街与蝉街 地名请规范

网友“麻油古灯”：

元宵节虽是雨天，但五马历史文化街区人头攒动，很是热闹。禅(蝉)街作为其中很重要的一段区域，游客也是摩肩接踵。但美中不足的是，这段路名极其混乱。从新光广场下沉广场往东走，“禅街”的镏金路名闪亮夺目，但路两旁大大的门牌却是“蝉街”，人才公寓是“禅街”，元宵宣传板又是“蝉街”。温州是国家历史文化名城，禅(蝉)街是古城核心区域的核心，但一条路名却如此混乱，这难免让温州人难为情。

类似的还有“会昌湖”和“汇昌河”，“眺舟桥”不在“眺舟桥路”等等，这些虽在古城外，但从大温州的角度来说，都是要规范的。提请相关单位协调处理。

## 丰门街道丁桥社区 期盼设立老人食堂

市民王女士：

鹿城区丰门街道丁桥社区是旧村改造的村居，其中上伊锦苑、富伊锦苑是该社区老人集聚区。期盼相关部门在该处设置老人日间托管中心或者“老人食堂”等，让该社区的老人获得日间照料、健康检查、康复理疗、康体活动、老年学堂等服务。

## 娄桥街道中汇路 希望增设公交站点

市民陈先生：

瓯海区娄桥街道中汇路目前只有一个公交站点，距离周边居民小区鑫汇家园较远，造成居民出行不便，建议在鑫汇家园及娄桥街道办事处中间路段再设立一个公交站点，或在泊林公馆与兰庭国际之间设立一个公交站点。

## 双藤公路二期 何时可以开工

网友“很淡定的说”：

双藤公路目前断在丰门一带，出口在鞋都那里，经常堵车。想知道双藤公路二期进展如何？何时可以开工？

## 绣山小学扩建项目 具体何时开工

网友“早已算到”：

鹿城区教育局曾公开回复绣山小学扩建项目计划2023年开工，请问具体是2023年几月份开工？会不会影响学生就读？

今年的“捎句话儿给两会”，我们将在每期推出相关的民生话题，欢迎市民朋友们畅所欲言，我们会把你珍贵的意见、建议集纳汇编，反映给相关部门。

广大市民可以通过以下方式，将想说的话告诉我们。

拨打政务服务热线 12345；  
拨打温州日报“党报热线”88869996；  
登录网络问政平台 (<http://wlwz.wen-zhou.gov.cn/>)发帖；  
发送邮件到党报热线邮箱 (wzrbline@sina.com)；  
关注“温州网络问政”微信公众号、小程序，参与互动。

童昭武 麻玲玲 整理

## 代表委员热议“家校社”协同育人 厘清界限 “依法带娃”

本报记者 潘舒畅

家庭教育是学校教育的“基石”。但在过去很长一段时间，相对于学校教育而言，家庭教育没有受到应有的重视。2022年，《中华人民共和国家庭教育促进法》正式施行，这是我国首次就家庭教育进行专门立法。至此，家庭教育从“家事”上升为“国事”，“父母要依法带娃”一时间成为教育热词。

那么，家庭教育在“家校社”协同育人中充当了怎样的角色？它和学校教育的界限在哪里？《家庭教育促进法》实施后，家庭教育又该如何助力“家校社”协同育人？在今年的市“两会”上，我市多位人大代表、政协委员不约而同地将目光聚焦到这一话题上。

色和作用也是奠基性的。”她认为，当今在学校教育实践中经常出现的学生发展问题，如学习习惯差、缺乏生活自理能力、心理健康堪忧等，往往与家庭教育实施不当有关。

而学校是知识教育的主阵地。李雪晶说：“学校、老师要肩负起孩子文化知识传授、能力培养的责任。孩子如果在学习上出现问题，更多地需要老师做出专业的判断，给出有效的方法，而不是把责任推给家长。”

市人大代表，温州市实验中学教育集团书记、校长黄慧表示，家庭教育在孩子成长的不同阶段发挥的功能也不一样。她建议有关部门整合资源，针对孩子的年龄特征为家长提供针对性、可实践的家庭教育指导服务。“如幼儿时期，可开设兴趣、特长培养专场；小学低段，针对习惯养成给予指导；青春期，对亲子沟通、情绪管理进行指导。借助专业机构专业人士的力量，打通家庭教育指导服务的‘最后一公里’。”

## 部门展望>>>

人大代表和政协委员的建议提案，为《家庭教育促进法》实施后如何推进家庭、学校、社会协同育人指明了方向。

事实上，有关“家校社”协同育人，我市教育部门早有探索，率先全省之先出台《关于进一步推进家校联动工作的意见》，初步形成家庭、学校、社会紧密协作的家庭教育工作网络，构建起基本覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。目前由市教育局、市妇联联合开展家长示范学校创建工作，已认定市级中小学幼儿园家长示范学校600多所；积极组建“新雨”家庭教育公益讲师团，开展“新雨”家庭教育公益讲座973场，受益家长38万余人；出台《中小学教师家访指导意见》，创建数字家长学校700余所。

下一步，我市教育部门将协同市妇联研究出台《家校社协同育人方案》，鼓励一批有条件的学校加快建设“家校社”交流中心；培育家庭教育指导师、家长志愿服务者、大中小学思政教师一体化团队三支“共育”队伍；推进中小学重点对象家访和全员家访制度；推进家庭教育数字赋能工程；发挥“新雨家庭教育讲师团”等公益组织的辐射引领，提升家庭教育指导专业化水平。

## 各方观点>>>

儿童健康良好教育生态环境的创设、立德树人教育目标的实现，需要家庭、学校和社会有效协同，形成教育合力。

如何发挥家庭教育在“家校社”协同育人中的作用？杨桂琴提倡学校为在家庭教育方面有一定经验的教师建立工作室，组建家庭教育指导团队，开展课题调研、课程设计、个案跟踪辅导等，集多方合力构建社会、学校、家庭协同育人的模式。

关于“家校社”协同育人，市人大代表、浙江六和(温州)律师事务所律师李雪晶认为，家庭教育重在教孩子修身立德，学校教育重在教孩子求知明志，社会教育重在教孩子实践担当，三者的教育任务各有侧重，但都围绕一个共同的教育目标展开，即促进儿童的全面发展和健康成长。

## 建议提案摘录>>>

### 《关于开展“家校社”协同育人模式的建议》

(市人大代表、乐清市教育研究培训院训部主任 杨桂琴)：

《促进法》从法律的高度，将家庭教育推上与国家教育同等重要的位置。家长作为家庭教育的主导者，要发挥表率作用，才能为孩子扣好人生的第一粒扣子。

### 《关于落实家庭教育促进法推进家庭教育高质量发展的提案》

(市政协委员、龙港中学副校长 黄通友)：

现实生活中，许多家长由于缺乏科学、系统的教育观念和行之有效的教育方法，常常令家庭教育的效果大打折扣。以普高新生入学心理健康问卷调查结果为例，造成学生心理问题的因素中，原生家庭因素达到了80%。建议有关部门着手对我市家庭教育现状进行调研，建立家庭教育指导服务体系，有针对性地解决父母在家庭教育方面的困惑，帮助他们树立科学正确的教育观念。



家庭教育在“家校社”协同育人中充当越来越重要的角色。 本报资料图片